

	Тракийски университет – Стара Загора Стопански факултет		Издание: 1.0
	Вид на документа: Оперативен документ	№ на документа: 7.5.1 _OD_1.2.1	В сила от: 14.09.2011
	Име на документа Учебна програма		Страница: 1 от 6

УТВЪРЖДАВАМ:

ДЕКАН:

(ДОЦ. Д-Р БЛАГА СТОЙКОВА)

УЧЕБНА ПРОГРАМА

Дисциплина	РЕГИОНАЛНО УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ
Научна специалност/Докторска програма	РЕГИОНАЛНО СТОПАНСТВО И РАЗВИТИЕ
Област на висше образование	3.0. Социални, стопански и правни науки
Професионално направление	3.8. Икономика
Статут на дисциплината	<input checked="" type="checkbox"/> задължителна <input type="checkbox"/> избираема
Форма	Редовна/Задочна/Свободна
Образователна степен ОНС	Доктор

Обсъдена на заседание на Катедрен съвет	<i>Протокол №146/16.07.2020 г.</i>
Приета на заседание на Комисия по учебната дейност	<i>Протокол №11/20.07.2020 г.</i>
Утвърдена на заседание на Факултетен съвет	<i>Протокол №12/21.07.2020 г.</i>

УЧЕБНА ПРОГРАМА

1. ИЗВАДКИ ОТ УЧЕБНИЯ ПЛАН

Код на дисциплината 010667	Редовно обучение				Задочна и свободна форма на обучение				Кредит и
	Аудиторна		Извънаудиторна		Аудиторна		Извънаудиторна		
	Лекции	Упражнения	Учебни практики	Други форми	Лекции	Упражнения	Учебни практики	Други форми	
Форми на аудиторна работа	24				12				
Упражнения		36				18			
Семинари									
Форми на извънаудиторна работа									
Подготовка за упражнения				25				35	
Самоподготовка за текущ контрол и изпит				40				45	
Други форми								15	
ОБЩО	24	36		65	12	18		95	5,0

2. ВОДЕЩ ДИСЦИПЛИНА Доц. д-р Неделин Марков

Водещ упражнения /практически занятия/семинари: Доц. д-р Неделин Марков

3. АНОТАЦИЯ

В разработената учебна програма по дисциплината „Местно управление и администрация” логически свързано се изучават :

- Същност на държавното управление;
- Историческо развитие и същност на местното управление;
- Местно самоуправление;
- Публична администрация;
- Местна администрация и местни органи на управление.

Дисциплината подготвя обучаемите лица, като бъдещи специалисти, които притежават по-широки теоретични познания в управлението на нестопанския сектор, в публичната сфера, умеещи успешно да управляват и да вземат регионални управленски решения.

Език на преподаване: **български.**

4. СЪДЪРЖАНИЕ НА УЧЕБНАТА ПРОГРАМА

4.1. АУДИТОРНА ЗАЕТОСТ

4.1.1. ЛЕКЦИИ

№	Съдържание/Теми	Брой часове (хорариум)	
		Редовно обуч.	Задочнаи свободна форма на обуч.
1	Въведение в дисциплината „Местно управление и администрация“ <ul style="list-style-type: none">➤ Предмет и задачи на дисциплината;➤ Структура на дисциплината;➤ Методика за усвояване и оценка на знанията.	1	1
2	Държавна власт и държавно управление – същност, правна основа и структура <ul style="list-style-type: none">➤ Понятие за държава;➤ Същност на държавното управление;➤ Видове управление в контекста на делегираната власт и държавното устройство;➤ Форми на държавното управление;➤ Правна основа на държавното управление.	2	1
3	Същност на административно – териториалното устройство. Видове административно – териториални единици <ul style="list-style-type: none">➤ Същност на административно – териториалното устройство;➤ Административно – териториално деление в България;➤ Национален регистър на населените места.	2	1
4	Същност и структура на местното управление – деконцентрация и децентрализация <ul style="list-style-type: none">➤ Деконцентрация и децентрализация на публичното управление;➤ Конституционна основа на местното самоуправление;➤ Местното държавно управление в системата на държавната финансова статистика.	2	1
5	Децентрализация на държавното управление. Теорема на Оутс <ul style="list-style-type: none">➤ Теоремата на Оутс – теоретична основа за децентрализирането на публичните ресурси;➤ Децентрализация на публичните ресурси – същност и видове.	3	1
6	Структура и правомощия на органите на местно самоуправление <ul style="list-style-type: none">➤ Историческа справка за местното самоуправление в България;➤ Характеристика на общината;➤ Собственост и територия;➤ Общински съвет и кмет;	3	1
7	Административен контрол в местното самоуправление <ul style="list-style-type: none">➤ Административен контрол от централното правителство и деконцентрирани структури на централната държавна власт;➤ Административен контрол от областния управител към органите на местно самоуправление;➤ Административен контрол от кмета на общината към колективните органи на местно самоуправление;➤ Административен контрол от общинския съвет към кмета на	3	1

	<p>общината;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Административен контрол, осъществяван от общинските съветници върху актовете на кмета и общинския съвет; 		
8	<p>Общински бюджет – същност и структура. Процедура по приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Бюджетен процес – съставяне, приемане и отчитане на общинския бюджет; ➤ Приходи на общините; ➤ Разходи на общините. 	2	1
9	<p>Бюджетни взаимоотношения между централния бюджет и бюджетите на общините</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Същност на взаимоотношенията; ➤ Структура на бюджетните взаимоотношения; ➤ Обща субсидия за делегирани дейности; ➤ Обща изравнителна субсидия; ➤ Целева субсидия за капиталови разходи. 	2	1
10	<p>Показатели за оценка на финансовото състояние на общините</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Методика за оценка на финансовото състояние на общините; ➤ Показатели за финансова самостоятелност на общините; ➤ Показатели за финансова устойчивост на общините; ➤ Показатели за ефективност; ➤ Показатели за инвестиционна активност; 	1	1
11	<p>Общински дълг</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Същност на общинския дълг; ➤ Видове общински дълг; ➤ Управление на общинския дълг. 	1	1
12	<p>Гражданското участие в местното самоуправление.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Същност на прякото участие в местното самоуправление; ➤ Форми на гражданско участие и нормативна база за неговото прилагане. 	2	1
Общо		24	12

4.1.2. УПРАЖНЕНИЯ

№	Тема	Хорариум	
		редовно	Задочна и свободна форма на обуч.
1	Държавна власт и държавно управление – същност и функции на съвременната държава, силни и слаби страни на различните форми на държавно устройство и държавно управление, йерархия на нормативните актове;	3	1
2	Същност на административно – териториалното устройство. Видове административно – териториални единици. Процедура за конституиране на нова община. Съдебна практика във връзка със създаването на нова община.	3	1
3	Същност и структура на местното управление – деконцентрация и	3	1

	децентрализация. Критерии за определяне на нивата на предоставяне на публичните блага. Добри практики в областта на деконцентрираното на държавното управление.		
4	Децентрализация на държавното управление. Теорема на Оутс. Стратегии за децентрализация на управлението в България. Примери за измерване на загубата на благосъстояние в резултат от централизираното предоставяне на публични блага.	3	1
5	Структура и правомощия на органите на местно самоуправление – нормативна база, историческо развитие на администрацията на местното самоуправление, примери за несъвместимост в общинската администрация (съдебна практика).	3	2
6	Обобщаване на материала. Оценка на знанията чрез Първи междинен тест.	3	1
7	Административен контрол в местното самоуправление. Схема на административния контрол в местното управление. Съдебна и друга практика по отношение на административни контрол в местното управление	3	1
8	Общински бюджет – същност и структура. Процедура по приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет. Нормативна основа на бюджетния процес в местното самоуправление. Видове общински приходи и разходи. Примери за изчисление на собствени общински приходи.	3	2
9	Бюджетни взаимоотношения между централния бюджет и бюджетите на общините – нормативна база на бюджетните взаимоотношения между централното правителство и общините в България, общи правила за формиране на бюджетните взаимоотношения, примери за изчисление на отделните видове субсидии.	3	2
10	Общински дълг – оценка на дълга на общините в България.	3	2
11	Съдебна и друга практика за прякото участие в местното самоуправление. Оценка на ефективността и ефикасността от прякото участие в местното самоуправление.	3	2
12	Обобщаване на материала.	3	2
Общо		36	18

Необходимите ресурси за обучение са: мултимедия, компютърен клас с интернет-връзка.

5. ТЕМИ ЗА ИЗПИТА ПО СПЕЦИАЛОСТТА

1. Държавна власт и държавно управление – същност и функции на съвременната държава, силни и слаби страни на различните форми на държавно устройство и държавно управление, йерархия на нормативните актове;
2. Същност на административно – териториалното устройство. Видове административно – териториални единици. Процедура за конституиране на нова община. Съдебна практика във връзка със създаването на нова община.
3. Същност и структура на местното управление – деконцентрация и децентрализация. Критерии за определяне на нивата на предоставяне на публичните блага. Добри практики в областта на деконцентрираното на държавното управление.
4. Децентрализация на държавното управление. Теорема на Оутс. Стратегии за децентрализация на управлението в България. Примери за измерване на загубата на благосъстояние в резултат от централизираното предоставяне на публични блага.

5. Структура и правомощия на органите на местно самоуправление – нормативна база, историческо развитие на администрацията на местното самоуправление, примери за несъвместимост в общинската администрация (съдебна практика).
6. Административен контрол в местното самоуправление. Схема на административния контрол в местното управление. Съдебна и друга практика по отношение на административни контрол в местното управление
7. Общински бюджет – същност и структура. Процедура по приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет. Нормативна основа на бюджетния процес в местното самоуправление. Видове общински приходи и разходи. Примери за изчисление на собствени общински приходи.
8. Бюджетни взаимоотношения между централния бюджет и бюджетите на общините – нормативна база на бюджетните взаимоотношения между централното правителство и общините в България, общи правила за формиране на бюджетните взаимоотношения, примери за изчисление на отделните видове субсидии.
9. Общински дълг – оценка на дълга на общините в България.
10. Съдебна и друга практика за прякото участие в местното самоуправление. Оценка на ефективността и ефикасността от прякото участие в местното самоуправление.

5.1. ЛИТЕРАТУРА:

1. Андреева А., Г. Йолова, Д. Димитрова, Основи на публичната администрация, Издателство „Наука и икономика“, Икономически университет – Варна, 2004.
2. Брусарски, Р., Теория на публичните финанси, Университетско издателство „Стопанство“, 2007.
3. Георгиев Л., Общинско самоуправление и администрация, 1991.
4. Къндева, Е., Публична администрация., С., 1998 год.
5. Лазаров К., И. Тодоров, Административен процес, Сиела, София, 2013.
6. Марков Н., Електронен курс „Местно управление и администрация“ по проект за развитие на дистанционните форми в Тракийски университет, финансиран от структурните фондове на ЕС, www.edu.uni-sz.bg
7. Попова, Т., Теория и практика на фискалната децентрализация, 2002.
8. Браун Ч. Икономика на публичния сектор, Адаптиран вариант, Българско – Английско дружество, Пъблиш Сай Сет – Агри ООД, София, 1998.
9. Маккала, Д., Система за наблюдение и оценка на финансовата децентрализация, Рисърч Триангъл Институт, София, 2002.

6. ПРИДОБИТИ УМЕНИЯ В РЕЗУЛТАТ НА ОБУЧЕНИЕТО

В резултат на обучението по дисциплината обучаемите лица придобиват компетенции в областта на системата на местното управление, която е неразделна част от общото държавно управление. Това разпределение на държавната власт е застъпено във всяка една съвременна демократична държава. Обучаващите разполагат със задълбочени познания за правомощията и задълженията на единиците, формиращи системата на местното управление.